

REGIONÁLNY ÚRAD VEREJNÉHO ZDRAVOTNÍCTVA
so sídlom v Trenčíne
ul. Nemocničná 4, 911 01 Trenčín

Číslo: RÚVZTN/OHVBPKV/729/3872/2024
Trenčín: 08.03.2024

R O Z H O D N U T I E

Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne ako vecne a miestne príslušný orgán podľa § 21 ods. 1 písm. b) a § 23 ods. 2 písm. a), ods. 6 zákona č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 152/1995 Z. z.“) vo veci účastníka konania, fyzickej osoby – podnikateľa Nina Grmanová, Cyrila a Metoda 1305/2, 957 04 Bánovce nad Bebravou, IČO: 53155718, v konaní o pokute podľa § 28 ods. 2 písm. p) a ods. 4 písm. a), c) a i) zákona č. 152/1995 Z. z. v súlade s § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok.“) takto

r o z h o d o l :

účastník konania, fyzická osoba – podnikateľ Nina Grmanová, Cyrila a Metoda 1305/2, 957 04 Bánovce nad Bebravou, IČO: 53155718 sa ako prevádzkovateľ zariadenia spoločného stravovania „ELLIS“, Farská 491, 957 01 Bánovce nad Bebravou, dopustil porušenia povinností pri výrobe potravín, manipulácii s nimi a ich umiestnení na trh tým, že:

- neplnil povinnosti na všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie vrátane predaja na diaľku, ustanovené zákonom č. 152/1995 Z. z., ako i osobitnými predpismi, čo je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z.,
- umiestňoval na trh potraviny iné ako bezpečné, čo je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z.,
- umiestňoval na trh potraviny neznámeho pôvodu, čo je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. c) zákona č. 152/1995 Z. z.,
- umiestňoval na trh potraviny po uplynutom dátume spotreby, čo je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. d) zákona č. 152/1995 Z. z.,

nakoľko

- bolo zistené umiestňovanie na trh cukrárskych výrobkov (Špic o množstve 1 kus s dátumom dodania 13.10.2023 a dobou spotreby 72 hodín, Perníková torta o množstve 4 kusy s dátumom dodania 13.10.2023 a dobou spotreby 72 hodín, Mini semifredo o množstve 1 kus s dátumom dodania 13.10.2023 a dobou spotreby 48 hodín) po uplynutom dátume spotreby, ktoré sa v zmysle článku 14 ods. 2 až 5 nariadenia (ES) č. 178/2002, ktorým sa ustanovujú všeobecné zásady a požiadavky potravinového práva, zriaďuje Európsky úrad pre bezpečnosť potravín a stanovujú postupy v záležitostiach bezpečnosti potravín v znení zmien a doplnkov (ďalej len „nariadenie

(ES) č. 178/2002“) považujú za nebezpečné, čo je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. d) zákona č. 152/1995 Z. z.,

- bolo zistené umiestňovanie na trh cukrárskeho výrobku (MIX CHEESECAKE), u ktorého bola na jednej časti (časť jahodový cheesecake) senzoricky znehodnotená ozdoba (jahoda s nánosom plesne) a bol tak v zmysle kapitoly II oddielu 4 článku 14 ods. 2 písm. b) a ods. 5 nariadenia (ES) č. 178/2002 potravinou zdraviu škodlivou a neprijateľnou pre ľudskú spotrebu, čo je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z.,
- bolo zistené umiestňovanie na trh cukrárskych výrobkov (Tiramisu v pohárikú o množstve 6 kusov, Red velvet o množstve 2 kusy a Gaštanová roláda o množstve 1 kus) a ostatných pekárskeho výrobkov (balených oblátok o množstve 2 balenia), ku ktorým prevádzkovateľ predmetného zariadenia spoločného stravovania nevedel dokladom preukázať prevádzkovateľa potravinárskeho podniku, ktorý mu predmetné potraviny dodal, čo je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. c) zákona č. 152/1995 Z. z.,
- bolo zistené skladovanie originálne balenej kávy, pracovného náradia a pomôcok pod odkanalizovaním sanitárneho zariadenia, skladovanie cesta na prípravu lievancov bez preukázania doby uchovávanía, ako i nátiery neoznačenej dátumom otvorenia, čo je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z.,

ako bolo zistené výkonom úradnej kontroly potravín dňa 17.10.2023 v čase o 9:00 h v zariadení spoločného stravovania „ELLIS“, Farská 491, 957 01 Bánovce nad Bebravou, za čo sa mu

ukladá

podľa § 28 ods. 2 písm. p) a ods. 4 písm. a), c) a i) zákona č. 152/1995 Z. z. pokuta vo výške

1 000,- €

(slovom: tisíc eur)

ktorú je účastník konania povinný zaplatiť do 30 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia **na účet Regionálneho úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne**, č. účtu: 7000133788/8180, **IBAN: SK33 8180 0000 0070 0013 3788**, v Štátnej pokladnici, konštantný symbol 0558, variabilný symbol **2024729**.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 17.10.2023 v čase o 9:00 h vykonali odborní pracovníci Regionálneho úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne (ďalej len „RÚVZ Trenčín“) úradnú kontrolu potravín v zariadení spoločného stravovania „ELLIS“, Farská 491, 957 01 Bánovce nad Bebravou, ktorého prevádzkovateľom je fyzická osoba – podnikateľ Nina Grmanová, Cyrila a Metoda 1305/2, 957 04 Bánovce nad Bebravou, IČO: 53155718 (ďalej len „účastník konania“ alebo „prevádzkovateľ“) nad dodržiavaním zákona č. 152/1995 Z. z. a s ním súvisiacich právnych predpisov - nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 o hygiene potravín v znení zmien a doplnkov (ďalej len „nariadenie č. 852/2004“), nariadenie (ES) č. 178/2002.

Podkladom pre vydanie rozhodnutia sú vlastné zistenia odborných zamestnancov RÚVZ Trenčín vyplývajúce z výkonu úradnej kontroly potravín dňa 17.10.2023 v čase o 9:00 h, fotodokumentácia zhotovená počas výkonu úradnej kontroly potravín a všeobecne záväzné právne predpisy.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z. „prevádzkovatelia sú povinní na všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie vrátane predaja na diaľku dodržiavať požiadavky upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi“.

Podľa § 6 ods. 5 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z. „na trh je zakázané umiestňovať potraviny iné ako bezpečné“.

Podľa § 6 ods. 5 písm. c) zákona č. 152/1995 Z. z. „na trh je zakázané umiestňovať potraviny neznámeho pôvodu“.

Podľa § 6 ods. 5 písm. d) zákona č. 152/1995 Z. z. „na trh je zakázané umiestňovať potraviny po uplynutom dátume spotreby“.

Podľa § 28 ods. 2 písm. p) zákona č. 152/1995 Z. z. „orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi pokutu od 100 eur do 100 000 eur, ak v rozpore s týmto zákonom alebo osobitnými predpismi porušuje zásady správnej výrobnéj praxe, povinnosti a požiadavky na hygienu výroby potravín, manipulovania s nimi a pri ich umiestňovaní na trh“.

Podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z. „orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokutu od 1 000 eur do 500 000 eur, ak v rozpore s týmto zákonom alebo osobitnými predpismi vyrába alebo umiestňuje na trh potraviny, ktoré nie sú bezpečné, sú zdraviu škodlivé a nevhodné na ľudskú spotrebu alebo sú skazené“.

Podľa § 28 ods. 4 písm. c) zákona č. 152/1995 Z. z. „orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokutu od 1 000 eur do 500 000 eur, ak v rozpore s týmto zákonom alebo osobitnými predpismi umiestňuje na trh potraviny neznámeho pôvodu alebo ich vyrába zo zložiek neznámeho pôvodu“.

Podľa § 28 ods. 4 písm. i) zákona č. 152/1995 Z. z. „orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokutu od 1 000 eur do 500 000 eur, ak v rozpore s týmto zákonom alebo osobitnými predpismi umiestňuje na trh potraviny po uplynutí dátumu spotreby“.

V rámci výkonu úradnej kontroly potravín (ďalej len „ÚKP“) dňa 17.10.2023 bolo zistené, že prevádzkovateľ zariadenia spoločného stravovania umiestňoval na trh cukrárske výrobky po uplynutom dátume spotreby a teda potraviny, ktoré sa v zmysle článku 14 ods. 2 až 5 nariadenia (ES) č. 178/2002 považujú za nebezpečné. Jednalo sa o nasledovné cukrárske výrobky:

- Špic o množstve 1 kus s dátumom dodania 13.10.2023, pričom doba spotreby bola 72 hodín,
- Perníková torta o množstve 4 kusy s dátumom dodania 13.10.2023, pričom doba spotreby bola 72 hodín,
- Mini semifredo o množstve 1 kus s dátumom dodania 13.10.2023, pričom doba spotreby bola 48 hodín.

Predmetné cukrárske výrobky boli na účely predaja uchovávané v chladiacej predajnej vitríne, ktorá bola umiestnená v obslužnej časti, spoločne s cukrárskymi výrobkami v dátume spotreby, a to tartaletkami s dátumom dodania 13.10.2023 a dobou spotreby 120 hodín, ako aj MIX CHEESECAKE s dátumom dodania 13.10.2023 a dobou spotreby 120 hodín, pričom jedna časť z daného mixu – jahodový cheesecake mala senzoricke znehodnotenú ozdobu (jahoda s nánosom plesne) a bola tak v zmysle kapitoly II oddielu 4 článku 14 ods. 2 písm. b) a ods. 5 nariadenia (ES) č. 178/2002 zdraviu škodlivou potravinou neprijateľnou pre ľudskú spotrebu z dôvodu, že u danej potraviny prebiehal proces kazenia. Uvedené je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. a) a d) zákona č. 152/1995 Z. z.

V rámci výkonu ÚKP bolo zároveň zistené umiestňovanie na trh cukrárskych výrobkov a ostatných pekárskeho výrobkov neznámeho pôvodu, a to:

- Tiramisu v poháriku o množstve 6 kusov,
- Red velvet o množstve 2 kusy,
- Gaštanová roláda o množstve 1 kus,
- balených oblátok o množstve 2 balenia.

K uvedeným cukrárskym výrobkom a ostatným pekárskeho výrobkom sa nevedel prevádzkovateľ zariadenia spoločného stravovania preukázať dokladom prevádzkovateľa potravinárskeho podniku, ktorý mu predmetné potraviny dodal. Uvedené je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. c) zákona č. 152/1995 Z. z. a čl. 18 ods. 2 nariadenia č. nariadenie (ES) č. 178/2002.

Kontrolou podmienok skladovania bolo ďalej zistené skladovanie originálne balenej kávy, pracovného náradia a pomôcok pod odkanalizovaním sanitárneho zariadenia, skladovanie cesta na prípravu lievancov bez preukázania doby uchovávanía, ako i nátiery neoznačenej dátumom otvorenia, čo je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou IX ods. 2 a ods. 3 nariadenia č. 852/2004.

Správne konanie bolo začaté elektronickým doručením cez Ústredný portál verejnej správy upovedomenia o začatí správneho konania, nariadenia ústneho pojednávania, evidovaného pod číslom konania RÚVZTN/OHVBPVKV/729/1905/2024. Ústne pojednávanie bolo zvolané dňa 28.02.2024 o 13:00 h. Na ústnom pojednávani konanom na Regionálnom úrade verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne bolo podľa § 21 ods. 2 správneho poriadku účastníkovi konania poskytnuté právo uplatniť svoje pripomienky a námety. Účastník konania na záver ústneho pojednávania a do zápisnice z ústneho pojednávania evidovanej pod č. RÚVZTN/OHVBPVKV/729/3323/2024 uviedol svoje vyjadrenie: „*Tiramisu poháriky boli vyrobené z polotovaru pri mimoriadnej situácii. Výrobky beriem od schválených dodávateľov. Beriem na vedomie.*“

K vyjadreniu účastníka konania RÚVZ Trenčín uvádza, že účastník konania nesie objektívnu zodpovednosť a za zistené nedostatky zodpovedá bez ohľadu na zavinenie. Súčasne RÚVZ Trenčín, ako kontrolný orgán nemá možnosť upustiť od uloženia postihu v prípade preukázateľného porušenia zákona a to ani v prípade, ak k náprave postačí samotné prejednanie.

Na základe objektívne zisteného skutkového stavu (zápisnica z výkonu úradnej kontroly potravín zo dňa 17.10.2023, fotodokumentácia z výkonu ÚKP) má RÚVZ Trenčín za to, že účastník konania prevádzkoval zariadenie spoločného stravovania „ELLIS“, Farská 491, 957 01 Bánovce nad Bebravou v rozpore s § 4 ods. 1, § 6 ods. 5 písm. a), c) a d) zákona č. 152/1995 Z. z., na základe čoho sa mu podľa § 28 ods. 2 písm. p) a ods. 4 písm. a), c) a i) zákona č. 152/1995 Z. z. ukladá pokuta vo výške 1 000- €, tak ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Vzhľadom k tomu, že sa jedná o súbeh správnych deliktov, pri nedostatku špeciálnej úpravy, v danom prípade RÚVZ Trenčín použil „*analogiae legis*“ tzv. absorpčná zásada. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (prísnejší trest pohlcuje miernejší). Správny orgán posúdil závažnosť deliktu a uložil trest (pokutu) podľa sadzby za najzávažnejší správny delikt, t. j. podľa § 28 ods. 4 písm. a), c) a i) zákona č. 152/1995 Z. z. uloží pokutu vo výške od 1 000 eur do 500 000 eur.

RÚVZ Trenčín podľa § 28 ods. 9 zákona č. 152/1995 Z. z. pri určení výšky pokuty prihliada na závažnosť, trvanie, následky protiprávneho konania, minulosť prevádzkovateľa a na to, či ide o opakované protiprávne konanie.

Závažnosťou a následkami protiprávneho konania je skutočnosť, že účastník konania preukázateľne konal v rozpore s právnymi predpismi platnými v oblasti potravinového práva.

Zákon o potravinách ustanovuje povinnosti prevádzkovateľov potravinárskych podnikov v záujme podpory a ochrany zdravia ľudí a ochrany spotrebiteľa vo vzťahu k potravinám, pričom prevádzkovatelia sú povinní dodržiavať požiadavky upravené nielen týmto zákonom, ale aj osobitnými predpismi. Prevádzkovateľ potravinárskeho podniku je povinný zabezpečiť hygienické skladovanie výrobkov. Potravinové právo zakazuje uvádzať na trh potraviny po uplynutí dátumu spotreby a nebezpečné potraviny- tzn. potraviny, ktoré sú zdraviu škodlivé, nevhodné na ľudskú spotrebu. Prevádzkovatelia potravinových podnikov musia zaviesť primerané postupy a musia vykonať také kroky, aby sa potraviny nevhodné na ľudskú spotrebu, potraviny po uplynutí dátumu spotreby neponúkali spotrebiteľovi. Potravinové právo môže byť zároveň ohrozené, ak sa potraviny nedajú vysledovať, preto je nevyhnutné zabezpečiť, aby potravinárske podniky dokázali identifikovať aspoň podnik, z ktorého boli dodané potraviny. Spôsobom výroby, spracovania a distribúcie potravín a zložiek potravín u prevádzkovateľa vzniklo možné riziko ohrozenia a poškodenia zdravia konzumentov, nakoľko sa v predmetnom potravinárskom podniku vykonáva epidemiologicky závažná činnosť, a teda existuje vysoké riziko vzniku a šírenia prenosných ochorení. Z hľadiska ochrany verejného zdravia je preto povinnosťou prevádzkovateľa potravinárskeho podniku dodržiavanie povinností pri výrobe potravín, manipulácii s nimi a ich umiestnení na trh. Trvanie protiprávneho konania bolo potvrdené minimálne v deň konania úradnej kontroly potravín, t. j. 17.10.2023 v čase o 9:00 h.

Správny orgán ďalej vzal do úvahy i minulosť prevádzkovateľa a zistil, že mu podľa § 28 ods. 2 písm. p) a ods. 4 písm. a), c) a i) zákona č. 152/1995 Z. z. nebola uložená pokuta.

RÚVZ Trenčín má za to, že pokuta je primeraná zisteniam porušenia zákona, bola uložená na spodnej hranici sadzby, zohľadňuje charakter prevádzky ako aj skutočnosť, že preukázaným protiprávnym konaním nedošlo k poškodeniu zdravia spotrebiteľa, že zo strany prevádzkovateľa potravinárskeho podniku boli po zistení nedostatkov urobené nápravné opatrenia.

Po preskúmaní celej veci je správny orgán toho názoru, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal a zaoberal sa všetkými skutočnosťami týkajúcimi sa predmetu veci. Dôkazy vyhotovil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie vo veci vychádza zo spoľahlivo zisteného stavu, ktorý zakladá právnu zodpovednosť účastníka konania, čím boli splnené hmotnoprávne i procesnoprávne predpoklady rozhodnutia. Správny orgán nadobudol presvedčenie, že pri určovaní výšky pokuty dostatočne prihliadal na práva samotného účastníka konania, ale zároveň dodržal aj svoju úradnú povinnosť vo verejnom záujme prihliadať na práva a právom chránené záujmy spotrebiteľa. Pokuta vo výške 1 000,- € je uložená odôvodnene a v rámci zákonom ustanovenej hranice a je primeranou a zároveň zodpovedajúcou zistenému protiprávnemu stavu a charakteru porušenia zákona.

Vzhľadom k tomu, že sa v danom prípade jedná o súbeh správnych deliktov s použitím „analogiae legis“, pokuta bola určená účastníkovi konania za najzávažnejší správny delikt a správny orgán nemôže upustiť od uloženia pokuty v prípade preukázateľného porušenia zákona, pričom samotná výška pokuty bola správnym orgánom určená najnižšou (minimálnou) sadzbou 1 000,- € podľa § 28 ods. 4 písm. a), c) a i) zákona č. 152/1995 Z. z. Správny orgán má za to, že pokuta uložená v tejto výške je pokutou primeranou a zodpovedajúcou zistenému protiprávnemu stavu a charakteru porušenia.

Podľa § 28 ods. 7 zákon 152/1995 Z. z. ak do jedného roka odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty dôjde k opätovnému porušeniu povinností, za ktoré bola pokuta uložená podľa odsekov 1 až 3, orgán úradnej kontroly potravín uloží pokutu až do dvojnásobku výšky súm uvedených v odsekoch 1 až 3.

Podľa § 28 ods. 8 zákon 152/1995 Z. z. ak do jedného roka odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty dôjde k opakovanému porušeniu tých istých povinností, za ktoré bola uložená pokuta podľa odseku 4, orgán úradnej kontroly potravín uloží pokutu až do dvojnásobku sadzby pokuty podľa odseku 4.

Pokuta je príjmom štátneho rozpočtu.

Poučenie:

Podľa § 53 a § 54 správneho poriadku je možné proti tomuto rozhodnutiu podať odvolanie do 15 dní odo dňa jeho doručenia na Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky.

Odvolanie sa doručuje na Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne, Nemocničná 4, 911 01 Trenčín, ktorý rozhodnutie vydal.

Po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov je rozhodnutie preskúmateľné súdom podľa zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok.

Doručí sa elektronicky s fikciou doručenia

Nina Grmanová

Cyrila a Metoda 1305/2

957 04 Bánovce nad Bebravou

IČO: 53155718

MUDr. Ľudmila Bučková, MPH
regionálna hygienička