

REGIONÁLNY ÚRAD VEREJNÉHO ZDRAVOTNÍCTVA SO SÍDLOM V TRENČÍNE

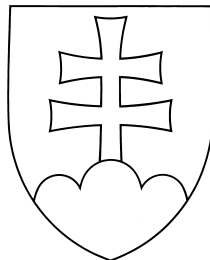
Nemocničná 4, 91101 Trenčín

Číslo spisu

RÚVZTN/ODP/4386/21828/2024

Trenčín

28. 11. 2024



Rozhodnutie

Regionálneho úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne

Popis konania / Účastníci konania

Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne (ďalej len „RÚVZ Trenčín“) ako vecne a miestne príslušný orgán podľa § 21 ods.1 písm. b) a § 23 ods. 2 písm. a) a ods. 6 zákona č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 152/1995 Z.“), vo veci účastníka konania fyzická osoba - podnikateľ Elena Koršová, Kollárová 279/4, 911 01 Trenčín, IČO: 33188742, v konaní o pokute, v súlade s § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) takto rozhodol :

Výrok

účastník konania, fyzická osoba-podnikateľ Elena Koršová, Kollárová 279/4, 911 01 Trenčín, IČO: 33188742, v konaní o pokute ako prevádzkovateľ potravinárskeho podniku s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny „Výroba a predaj nebalenej zmrzliny – stánok“, Svinná 0, 913 24 Svinná, sa dopustil správneho deliktu podľa § § 28 ods. 2 písm. p) zákona č. 152/1995 Z. z. tým, že:

- nezabezpečil skladovanie len v takých priestoroch a za takých podmienok, aby sa zachovala bezpečnosť, kvalita a biologická hodnota potravín a surovín na ich výrobu čo je v rozpore s § 4 ods. 1, § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou I bodom 2 písm. d), kapitolou IX bodom2 a bodom 3 nariadenia č. 852/2004, 85 ods. 3 výnosu č. 981/1996-100.

- prevádzkovateľ neuplatňoval zásady správnej hygienickej praxe a systému HACCP v plnom rozsahu a neboli odložené vzorky vyrábanej zmrzliny zo dňa 02.09.2024, čo je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 5 nariadenia č. 852/2004, § 91 písm. b) výnosu č. 981/1996-100.

- nevykonal účinnú dezinfekciu výrobného zariadenia, nádob a náčinia, čo je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou I bodom 1, kapitolou V bodom 1 písm. a) nariadenia č. 852/2004, § 89 ods. 1 výnosu č. 981/1996-100

nakoľko

- v potravinárskom podniku s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny bolo zistené skladovanie mliečného a ovocného základu pri teplote + 11,4 °C (teplota nameraná kalibrovaným teplomerom RÚVZ Trenčín) v nádobách, u ktorých nebolo preukázané, že sú určené na styk s potravinami, ovocný základ, určený na výrobu ovocnej zmrzliny, bol pripravený v predchádzajúci deň (dňa 02.09.2024), pričom sa jednalo o ovocný základ, ktorý nebol tepelne opracovaný; kontrolou podmienok skladovania zmrzliny v mraziacej predajnej vitríne bolo zistené skladovanie rôznych druhov zmrzliny v jednej vaničke, pričom sa jednalo o spoločné skladovanie zmrzlín vyrobených dňa 02.09.2024 spoločne so zmrzlinou vyrobenou dňa 03.09.2024, napr. v jednej vaničke bola zmrzlina čučoriedka a starciatella (dátum výroby dňa 02.09.2024) spoločne s citrónovou zmrzlinou (dátum výroby dňa 03.09.2024); uvedené skutočnosti sú v rozpore s § 4 ods. 1, § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou I bodom 2 písm. d), kapitolou IX bodom2 a bodom 3 nariadenia č. 852/2004, 85 ods. 3 výnosu č. 981/1996-100.

- nebola predložená aktuálna evidencia uplatňovania dokumentácie správnej hygienickej praxe, resp. systému HACCP, nakoľko posledný záznam v rámci evidencie produkcie vyrábanej zmrzliny bol zo dňa 01.09.2024; k tepelnému opracovaniu mliečného základu bol posledný záznam zo dňa 31.08.2024, pričom v chladiacej vani vo výrobní miestnosti boli skladované nádoby s mliečnym základom, určeným na výrobu zmrzliny; neboli odložené vzorky vyrábanej zmrzliny zo dňa 02.09.2024, pričom posledné odložené vzorky boli zo dňa 31.08.2024 a 01.09.2024 a posledný záznam o odložených vzorkách bol taktiež zo dňa 01.09.2024; uvedené je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 5 nariadenia č. 852/2004, § 91 písm. b) výnosu č. 981/1996-100.

- výrobné zariadenie, nádoby a náčinie neboli účinne dezinfikované, čo potvrdzujú stery z pracovného prostredia, odobraté dňa 03.09.2024 v priestoroch predmetného potravinárskeho podniku. V steroch z pracovného prostredia (protokol o skúške č. 3565/24 zo dňa 09.09.2024) boli izolované: Staphylococcus aureus, Bacillus cereus, Enterobacter sp., E. coli, Citrobacter sp., čo je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou I bodom 1, kapitolou V bodom 1 písm. a) nariadenia č. 852/2004, § 89 ods. 1 výnosu č. 981/1996-100.

Vyššie popísaným skutkovým stavom, ktorý bol zistený výkonom úradnej kontroly potravín (ďalej len „ÚKP“) podľa zákona č. 152/1995 Z. z. zo dňa 03.09.2024 (10.59 h – 12.59h) v potravinárskom podniku s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny „Výroba a predaj nebalenej zmrzliny – stánok“, Svinná 0, 913 24 Svinná, odbornými pracovníkmi RÚVZ Trenčín, účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu za čo sa mu ukladá

podľa § 28 ods. 2 písm. p) zákona č. 152/1995 Z. z. pokuta vo výške 200,- eur (slovom dvesto eur)

ktorú je účastník konania povinný zaplatiť do 30 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet Regionálneho úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne č. ú 7000133788/8180, IBAN: SK33 8180 0000 0070 0013 3788 v Štátnej pokladnici, konštantný symbol 0558, variabilný symbol 20244386.

Odôvodnenie

Dňa 03.09.2024 (10.59 h – 12.59 h) vykonali odborní pracovníci RÚVZ Trenčín ÚKP v potravinárskom podniku s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny „Výroba a predaj nebalenej zmrzliny – stánok“, Svinná 0, 913 24 Svinná, ktorého prevádzkovateľom je fyzická osoba - podnikateľ Elena Koršová, Kollárová 279/4, 911 01 Trenčín, IČO: 33188742 (ďalej len „účastník konania“ alebo „prevádzkovateľ“) nad dodržiavaním zákona č. 152/1995 Z. z. a s ním súvisiacich právnych predpisov - nariadenia č. 852/2004 a výnosu Ministerstva pôdohospodárstva Slovenskej republiky a ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 981/1996-100 PK SR, ktorým sa vydáva hlava potravinového kódexu SR upravujúca všeobecné hygienické požiadavky na výrobu potravín, na manipuláciu s nimi a na ich uvádzanie do obehu a niektoré osobitné hygienické požiadavky (ďalej len „výnos č. 981/1996-100PK SR“). Podkladom pre vydanie rozhodnutia sú vlastné zistenia odborných pracovníkov RÚVZ Trenčín vyplývajúce z výkonu ÚKP zo dňa 03.09.2024 spísané v zápisnici z úradnej kontroly potravín, všeobecne záväzné právne predpisy a písomné vyjadrenie účastníka konania predložené počas ústneho pojednávania zo dňa 24.10.2024.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z. „prevádzkovatelia sú povinní na všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie vrátane predaja na diaľku dodržiavať požiadavky upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi.“

Podľa § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z. „Ten, kto skladuje potraviny a zložky na ich výrobu, je povinný dodržiavať ustanovenia osobitného predpisu a zabezpečiť skladovanie len v takých priestoroch a za takých podmienok, aby sa zachovala ich bezpečnosť, kvalita a biologická hodnota potravín a surovín na ich výrobu“

Podľa § 28 ods. 2 písm. p) zákona č. 152/1995 Z. z. „orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi pokutu od 100 eur do 100 000 eur, ak v rozpore s týmto zákonom alebo osobitnými predpismi porušuje zásady správnej výrobní praxe, povinnosti a požiadavky na hygienu výroby potravín, manipulovania s nimi a pri ich umiestňovaní na trh.“

Výkonom ÚKP zo dňa 03.09.2024 (10.59 h – 12.59 h) bolo zistené skladovanie mliečného a ovocného základu pri teplote + 11,4 °C (teplota nameraná kalibrovaným teplomerom RÚVZ Trenčín) v nádobách, u ktorých nebolo preukázané, že sú určené na styk s potravinami. V rámci výkonu ÚKP bolo zároveň zistené, že ovocný základ, určený na výrobu ovocnej zmrzliny, bol pripravený v predchádzajúci deň (dňa 02.09.2024), pričom sa jednalo o ovocný základ, ktorý nebol tepelne opracovaný. Kontrolou podmienok skladovania zmrzliny v mraziacej predajnej vitríne bolo zistené skladovanie rôznych druhov zmrzliny v jednej vaničke. Jednalo sa o spoločné skladovanie zmrzlín vyrobených dňa 02.09.2024 spoločne so zmrzlinou vyrobenou dňa 03.09.2024, napr. v jednej vaničke bola zmrzlina čučoriedka a starciatella (dátum výroby dňa 02.09.2024) spoločne s citrónovou zmrzlinou (dátum výroby dňa 03.09.2024). Uvedené skutočnosti sú v rozpore s § 4 ods. 1, § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II

článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou I bodom 2 písm. d), kapitolou IX bodom 2 a bodom 3 nariadenia č. 852/2004, 85 ods. 3 výnosu č. 981/1996-100.

Účastníkom konania nebola predložená aktuálna evidencia uplatňovania dokumentácie správnej výrobných praxe, správnej hygienickej praxe, resp. systému HACCP, nakoľko posledný záznam v rámci evidencie produkcie vyrábanej zmrzliny bol zo dňa 01.09.2024. K tepelnému opracovaniu mliečného základu bol posledný záznam zo dňa 31.08.2024, pričom v chladiacej vani vo výrobných miestnosti boli skladované nádoby s mliečnym základom, určeným na výrobu zmrzliny. Zároveň bolo zistené, že neboli odložené vzorky vyrábanej zmrzliny zo dňa 02.09.2024, posledné odložené vzorky boli zo dňa 31.08.2024 a 01.09.2024, pričom posledný záznam o odložených vzorkách bol zo dňa 01.09.2024. Uvedené je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 5 nariadenia č. 852/2004, § 91 písm. b) výnosu č. 981/1996-100.

Výrobné zariadenie, nádoby a náčinie neboli účinne dezinfikované, čo potvrdzujú aj stery z pracovného prostredia, odobraté dňa 03.09.2024 v priestoroch predmetného potravinárskeho podniku. V steroch z pracovného prostredia (protokol o skúške č. 3565/24 zo dňa 09.09.2024) boli izolované:

- manipulačná páka na výrobníku (kód vzorky 6423): Bacillus sp.;
- úchyt na otváranie poklopu výrobníka (kód vzorky 6424): Staphylococcus aureus (hojne), Klebsiella sp. (ojedinele), Enterobacter sp. (ojedinele), E. coli;
- vedro na navažovanie mlieka (kód vzorky 6425): Staphylococcus epidermidis, Enterobacter sp. (po pomnožení), E. coli;
- vodovodná batéria, výrobná časť (kód vzorky 6426): Staphylococcus aureus (hojne), Bacillus sp., Enterobacter sp. (hojne);
- úchyt naberačky – čistej (kód vzorky 6427): Staphylococcus aureus (hojne);
- pracovná plocha pred vitrínou (kód vzorky 6428): Staphylococcus aureus (hojne), Bacillus sp., Enterobacter sp. (po pomnožení), E. coli;
- pracovná plocha v predajnej časti (kód vzorky 6429): Staphylococcus aureus (ojedinele), Bacillus cereus (ojedinele), plesne (ojedinele), Staphylococcus epidermidis, Enterobacter sp. (po pomnožení).

Nález Staphylococcus aureus, Bacillus cereus, Enterobacter sp., E. coli, Citrobacter sp. preukazoval, že výrobné zariadenie, nádoby a náčinie neboli účinne dezinfikované, čo je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou I bodom 1, kapitolou V bodom 1 písm. a) nariadenia č. 852/2004, § 89 ods. 1 výnosu č. 981/1996-100.

Správne konanie bolo začaté elektronicky cez Ústredný portál verejnej správy doručením „Upovedomenie o začatí správneho konania, nariadenie ústneho pojednávania“ evidované pod č. RÚVZTN/ODP/4386/17573/2024 zo dňa 26.09.2024. Ústne pojednávanie bolo zvolané na deň 24.10.2024 v čase o 13:00 h v sídle RÚVZ Trenčín. Ústneho pojednávania sa účastník konania osobne zúčastnil. Na ústnom pojednávaní bolo podľa § 21 ods. 2 správneho poriadku účastníkovi konania poskytnuté právo uplatniť svoje pripomienky a námety. Účastník konania prečítal pripravené vyjadrenie „Vyjadrenie ku kontrole RÚVZ zo dňa 3.9.2024“. Vzhľadom k rozsiahlemu obsahu vyjadrenia nie je jeho prepis obsahom rozhodnutia, ale je založený do spisu pod č. RÚVZTN/ODP/4386/19650/2024.

Účastník konania vo svojom písomnom vyjadrení uviedol dôvody nevyhovujúcej teploty + 11,4 °C a chýbajúcich vzoriek zmrzliny zo dňa 02.09.2024, zmiešavaniu čerstvej zmrzliny a zmrzliny z predchádzajúceho dňa, čo odôvodnil malými vaničkami a oznámil RÚVZ Trenčín, že väčší pult nebude kupovať. Ďalej vo svojom vyjadrení účastník konania uviedol možný dôvod nevyhovujúcich výsledkov sterov z pracovného prostredia. V závere vyjadrenia účastník konania požiadal správny orgán, aby mu jedna sada sterov bola poskytnutá na vyhotovenie vlastného rozboru.

Správny orgán k písomnému vyjadreniu účastníka konania podáva nasledovné vyjadrenie:

Účastník konania svojím tvrdením jednoznačne a preukázateľne nevyvrátil skutočnosti, ktoré sú v rozpore s právnymi predpismi určujúcimi podmienky vykonávania epidemiologicky závažnej činnosti.

RÚVZ Trenčín účastníkovi konania neuložil povinnosť zabezpečiť iné vaničky, prípadne väčší pult. Správny orgán však musí kontrolovať spôsob skladovania potravín a ich ochranu pred kontamináciou, ktorú účastník konania svojím konaním nedodrжал.

Podaním vysvetlenia nevyhovujúcich výsledkov sterov z pracovného prostredia potvrdil porušenie povinností uložených zákonom č. 152/1995 Z. z..

Účastník konania má právo dať si vyhotoviť analýzu sterov z pracovného prostredia na vlastné náklady nezávislému laboratóriu. Správny orgán však nevykonáva dvojité ober vzoriek za účelom poskytnutia jednej sady vzoriek kontrolovanému subjektu na vlastnú analýzu.

K písomnému vyjadreniu účastníka konania správny orgán uvádza, že účastník konania nesie objektívnu zodpovednosť a za zistené nedostatky zodpovedá bez ohľadu na zavinenie. RÚVZ Trenčín ako kontrolný orgán nemá možnosť upustiť od uloženia sankcie v prípade preukázateľného porušenia zákona a to ani v prípade, ak k náprave postačí samotné prejednanie správneho deliktu.

Účastník konania svojím písomným vyjadrením potvrdil porušenie povinností, ktoré mu striktnie ukladá zákon č. 152/1995 Z. z.

Na základe objektívne zisteného skutkového stavu (zápisnice z ÚKP zo dňa 03.09.2024), ako aj samotného písomného vyjadrenia účastníka konania má RÚVZ Trenčín za to, že účastník konania prevádzkoval potravinový podnik s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny „Výroba a predaj nebalenej zmrzliny – stánok“, Svinná 0, 913 24 Svinná v rozpore s § 4 ods. 1 a § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z., na základe čoho sa mu podľa § 28 ods. 2 písm. p) zákona č. 152/1995 Z. z. ukladá pokuta vo výške 200,- € tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

RÚVZ Trenčín podľa § 28 ods. 10 zákona č. 152/1995 Z. z. pri určení výšky pokuty prihliada na závažnosť, trvanie, následky protiprávneho konania, minulosť prevádzkovateľa a na to, či ide o opakované konanie.

Závažnosťou a následkami protiprávneho konania je skutočnosť, že účastník konania preukázateľne konal v rozpore s platnými právnymi predpismi v oblasti potravinového práva.

Závažnosťou protiprávneho konania je ohrozenie verejného zdravia a zdravých životných podmienok zákazníkov predmetného zariadenia, kde sa vykonáva epidemiologicky závažná činnosť, čím existuje vysoké riziko vzniku a šírenia prenosných ochorení. Spôsobom výroby zmrzliny, nedostatočnou úrovňou sanitácie a v neposlednom rade podávania zmrzliny konzumentom, u prevádzkovateľa vzniklo možné riziko ohrozenia zdravia konzumentov.

Spôsobom protiprávneho konania je opomenutie povinností vyplývajúcich prevádzkovateľovi potravinárskeho podniku s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny zo všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zákon o potravinách stanovuje striktné povinnosti prevádzkovateľom potravinárskych podnikov v záujme ochrany zdravia ľudí a zároveň ochrany spotrebiteľa na trhu potravín, pričom prevádzkovatelia sú povinní dodržiavať nielen požiadavky upravené zákonom č. 152/1995 Z. z. ale aj osobitnými predpismi napr. nariadenie 852/2004.

Cieľom potravinovej legislatívy je zabezpečenie vysokej úrovne ochrany zdravia ľudí a spotrebiteľov vo vzťahu k potravinám, k ich skladovaniu tak, aby bolo vylúčené riziko sekundárnej kontaminácie a negatívneho ovplyvnenia bezpečnosti a kvality surovín a hotových pokrmov. Neuplatňovanie zásad HACCP zvyšuje riziko ohrozenia zdravia zákazníkov (konzumentov).

Trvanie protiprávneho konania bolo potvrdené minimálne v deň konania ÚKP a to dňa 03.09.2024 v čase o 10.59 h – 12.59 h.

RÚVZ Trenčín má za to, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, hodnoverne preukázaný, pri rozhodovaní nič nezanedbal a zaoberal sa všetkými skutočnosťami týkajúcimi sa predmetnej veci, čím boli splnené hmotnoprávne a procesnoprávne podklady pre vydanie rozhodnutia.

Čo sa týka výšky pokuty, RÚVZ Trenčín má za to, že pokuta je primeraná zisteniam, ktoré sú v rozpore s právnymi predpismi, pričom bola uložená na spodnej hranici sadzby, ktorá zohľadňuje charakter prevádzky, ako aj skutočnosť, že nedošlo k poškodeniu zdravia konzumenta. RÚVZ Trenčín pri určovaní výšky pokuty prihliadal na zistený skutkový stav, práva účastníka konania v úzkej spojitosti úradnej povinnosti správneho orgánu a ochrany konzumenta a jeho zdravia a zároveň na skutočnosť, že účastník konania svojím písomným vyjadrením potvrdil nesplnenie si základných a striktné určených povinností vyplývajúcich zo zákona č. 152/1995 Z. z. RÚVZ Trenčín má za to, že pokuta bola správnym orgánom uložená v zákonom dovolenom rozhodovacom procese a v zákonom stanovenom limite v adekvátnej výške.

Podľa § 28 ods. 7 zákon 152/1995 Z. z. ak do jedného roka odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty dôjde k opätovnému porušeniu povinností, za ktoré bola pokuta uložená podľa odsekov 1 až 3, orgán úradnej kontroly potravín uloží pokutu až do dvojnásobku výšky súm uvedených v odsekoch 1 až 3.

Podľa § 28 ods. 8 zákon 152/1995 Z. z. ak do jedného roka odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty dôjde k opakovanému porušeniu tých istých povinností, za ktoré bola uložená pokuta podľa odseku 4, orgán úradnej kontroly potravín uloží pokutu až do dvojnásobku sadzby pokuty podľa odseku 4.

Pokuta je príjmom štátneho rozpočtu.

Poučenie

Podľa § 53 a § 54 správneho poriadku je možné proti tomuto rozhodnutiu podať odvolanie do 15 dní odo dňa jeho doručenia na Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky. Odvolanie sa doručuje na Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne, Nemocničná 4, 911 01 Trenčín, ktorý rozhodnutie vydal. Po vyčerpaní

riadnych opravných prostriedkov je rozhodnutie preskúmateľné správnym súdom podľa zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok.

MUDr. Ľudmila Bučková, MPH
regionálna hygienička

Informatívna poznámka - tento dokument bol vytvorený elektronicky orgánom verejnej moci

IČO: 00610968

Doručuje sa

Elena Koršová, Kollárova 279/4, 91101 Trenčín, Slovenská republika